

# สถานที่จัดให้มีการเล่นพนัน

กาญจนา รัตน์ ไมรินทร์<sup>1</sup>

## เกริ่นนำ

กฎหมายเกี่ยวกับสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นพนันประเภทคาสีโนนั้น จากการศึกษาพบว่า กฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวกับสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นพนันจะแบ่งออกเป็นกฎหมายหลัก คือกฎหมายที่ใช้ควบคุมการพนัน เช่น การควบคุมการพนัน ประเภทการพนัน ข้อห้ามของการพนัน การขออนุญาตเพื่อจัดให้มีการพนัน หน่วยงานที่รับผิดชอบ เป็นต้น และกฎหมายที่เป็นส่วนรายละเอียดเงื่อนไขต่าง ๆ ที่มักถูกกำหนดไว้ในข้อบังคับ ประกาศ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งจะมีเนื้อหารายละเอียดค่อนข้างมาก

ในบทความนี้จะแบ่งหัวข้อการนำเสนอออกตามประเด็นดังนี้

- 1) บททั่วไป
- 2) องค์การที่ควบคุมกำกับดูแลสถานที่ที่จัดให้มีการคาสีโน
- 3) การแบ่งประเภทของคาสีโน
- 4) การกำหนดสถานที่ตั้งคาสีโน
- 5) การกำหนดจำนวนคาสีโน
- 6) ข้อกำหนดอื่น ๆ

อนึ่ง ทุกหัวข้อจะเป็นการอธิบายถึงกฎหมายแต่ละประเทศก่อน และนำมาประมวลผลเพื่อชี้ให้เห็นจุดเหมือน จุดต่าง และจุดเด่นของแต่ละประเทศเพื่อนำมาวิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมกับของประเทศไทยต่อไป

บทความฉบับนี้เลือกศึกษากฎหมายเกี่ยวกับสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นพนันคาสีโนทั้งหมด 5 ประเทศได้แก่ ประเทศฝรั่งเศส ฟิลิปปีนส์ แอฟริกาใต้ สิงคโปร์ และอังกฤษ ซึ่งแต่ละประเทศที่เลือกศึกษานั้นมีการอนุญาตให้มีคาสีโนมาเป็นระยะหนึ่ง

จากการศึกษาพบว่า ในเรื่องขององค์การที่ควบคุมกำกับดูแลการพนัน จะมีการตั้งกรรมการที่มีชื่อเฉพาะเพื่อมาควบคุมดูแล อนุญาต ซึ่งอาจมาจากหน่วยงานกลาง หรือหน่วยงานตามเขตพื้นที่ปกครอง

ส่วนประเภทของคาสีโนนั้น กฎหมายต่างประเทศจะมีการแบ่งประเภทตามสิ่งอำนวยความสะดวกและอุปกรณ์ เช่น ประเทศฟิลิปปินส์มีคาสีโนสองประเภท ได้แก่ 1) คาสีโนขนาดใหญ่ คือ คาสีโนที่มีสิ่ง

---

<sup>1</sup> ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา

อำนวยความสะดวกครบวงจร และ 2) คาสีโนขนาดเล็ก คือ คาสีโนที่มีอุปกรณ์การเล่นน้อยกว่าขนาดใหญ่ อาจตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่อื่น เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม และมีการแบ่งตามขนาดของพื้นที่รวมที่ใช้สำหรับคาสีโน เช่นในประเทศอังกฤษ

ในส่วนของสถานที่ตั้งคาสีโน จะรับการจัดตั้งโดยกฎหมายของแต่ละประเทศโดยเฉพาะ ซึ่งจำนวนประเทศฟิลิปปินส์กับแอฟริกาได้กำหนดการจัดตั้งไว้หลายเขต หลายพื้นที่ทำให้มีคาสีโนจำนวนมาก ส่วนประเทศบางประเทศมีการจัดตั้งคาสีโนเพียงไม่กี่แห่ง

อย่างไรก็ตาม หากประเทศไทยจะมีกฎหมายที่อนุญาตให้การพนันบางชนิดเป็นเรื่องที่ชอบด้วยกฎหมายในส่วนของการจัดตั้งคาสีโนนั้น อาจกำหนดให้มีที่เดียวที่สร้างเป็นคาสีโนขนาดใหญ่ครบวงจร เพื่อให้ง่ายต่อการกำกับดูแลก่อน และอาจตั้งคณะกรรมการเฉพาะที่มีหน้าที่กำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งองค์ประกอบของคณะกรรมการควรมาจากหลากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่หากจะตั้งสถานประกอบการการพนันหลายที่หลายจังหวัดอาจกำหนดตามจังหวัดโดยคำนึงถึงจำนวนประชากร เช่น 1 ล้านต่อที่ คาสีโน จะทำให้ตั้งคาสีโนได้หลายพื้นที่ แต่กฎหมายต้องเข้มงวดในข้อบังคับ ข้อห้าม การทำประโยชน์เพื่อสังคม การจัดเก็บภาษี ระยะห่างจากสถานที่สำคัญ การเข้าถึงของประชาชนที่เข้าถึงง่าย การจัดการหนี้สินของประชาชน รวมถึงการพนันในประเทศไทยยังคงค่อนข้างอ่อนไหว จึงอาจจะกำหนดพื้นที่ตามข้างต้นได้ยาก การจัดตั้งคาสีโนแห่งใหญ่แห่งเดียวที่เป็นคาสีโนแบบสมบูรณ์แบบอาจเหมาะสมกับประเทศไทยมากกว่า ในส่วนของสถานที่เล่นการพนันอื่น เช่น คาสีโนขนาดเล็ก สถานที่เล่นบิงโก ฯลฯ ควรคำนึงถึงการเข้าถึงง่ายของประชาชนมีผลให้เพิ่มจำนวนประชาชนในการเล่นการพนันได้ง่ายขึ้น การจำกัดอายุ การกำหนดจำนวนเครื่องเล่นให้เหมาะสม อย่างไรก็ตามอาจต้องเพิ่มกฎหมายเฉพาะสำหรับการนี้ต่อไป

## 1. บททั่วไป

มนุษย์มีสัญชาตญาณในการแสวงหาความสุขให้ตนเอง เช่น การออกไปท่องเที่ยว การหารับประทานอาหารที่อร่อย การละเล่นต่าง ๆ ความเพลิดเพลินในทางประสาธสัมพันธ์ และยังมีสัญชาตญาณอีกอย่างหนึ่งเกี่ยวกับการเสี่ยงโชค และถ้าการเสี่ยงโชคนั้นได้รับผลตอบแทนมากขึ้นเรื่อย ๆ จะทำให้มนุษย์เกิดแรงบันดาลใจที่จะเสี่ยงโชคมากขึ้นไปด้วย ซึ่งการเสี่ยงโชคนี้เองทำให้เกิดกิจกรรมที่พัฒนาขึ้นจนไปสู่เกมการเล่นต่าง ๆ และได้สืบทอดกันต่อ ๆ จนกลายมาเป็นวัฒนธรรมอย่างหนึ่งที่ฝังรากลึกอยู่ใน

สังคม<sup>2</sup> ตามพจนานุกรมราชบัณฑิตยสถาน “พนัน” หมายถึงเล่นเอาเงิน หรือสิ่งอื่นโดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และฝีมือ รวมทั้งโชคด้วย ดังนั้นการพนันถือเป็นกิจกรรมหรือเกมการเสี่ยงโชคอย่างหนึ่งที่สามารถสร้างให้มนุษย์มีความสุขได้

ประเทศไทยเคยมีบ่อนการพนันที่ถูกกฎหมาย หรือที่เรียกว่า “บ่อนคาสีโน” ในสมัยรัชการที่ 2 ซึ่งสามารถเก็บอากรบ่อนเบี้ยได้ปีละ 260,000 บาท จนกระทั่งสมัยรัชกาลที่ 4 ได้มีการกำหนดภาษีการพนันเพิ่มขึ้นจากอากรบ่อนเบี้ย ทำให้สามารถเก็บภาษีได้ถึงปีละ 500,000 บาท ต่อมาปี 2413 ในแขวงกรุงเทพฯ มีบ่อนใหญ่ประจำอยู่ 126 ตำบล และบ่อนเบี้ยขนาดเล็กอีกประมาณ 277 ตำบล จนสมัยรัชการที่ 5 ทรงได้โปรดให้เลิกบ่อนการพนัน ด้วยพระองค์เห็นว่า การมีราษฎรมัวเมาในการพนันย่อมนำไปสู่ความวิบัติ ทั้งส่วนตัวและส่วนรวม ความมั่นคงของชาติ และรัชการที่ 6 ได้ประกาศปิดบ่อนทั่วราชอาณาจักรเมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2460<sup>3</sup> ซึ่งปัจจุบันการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายของประเทศไทย คือการออกสลากประเภทต่าง ๆ และการจัดให้มีการทายผลการแข่งม้าที่ถูกเก็บภาษีที่มาจากรายได้ของกิจกรรมการพนันดังกล่าว

ในต่างประเทศมีการยอมรับธุรกิจการพนันให้เป็นธุรกิจตามกฎหมายเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศ ไม่ว่าจะเป็นด้านการจัดเก็บภาษีอากรจากรายได้ การส่งเสริมเศรษฐกิจในหลายด้าน เช่น ธุรกิจโรงแรม การท่องเที่ยว ของที่ระลึก เป็นต้น ในสหรัฐอเมริกาการพนันทั้งที่เป็นแบบคาสีโนและที่อยู่ในรูปของลอตเตอรี่ได้ให้ความสำคัญในฐานะที่เป็นองค์ประกอบหลักของอุตสาหกรรมสันตนาการ รัฐบาลในแต่ละมลรัฐของสหรัฐเป็นผู้เฝ้าระวังการเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมนี้โดยรัฐเป็นผู้ใช้อำนาจในการออกกฎหมาย (Legalize) และกำกับดูแลในทุก ๆ สาระสำคัญของการเล่น ประเทศอินเดียก็เป็นอีกหนึ่งประเทศที่ให้คาสีโนถูกกฎหมายโดยให้รายได้สุทธิจากการเล่นเกมถูกใช้เพื่อ (1) เพื่อเป็นทุนในการดำเนินงานหรือโปรแกรมของรัฐบาล (2) เพื่อจัดสวัสดิการทั่วไปของบ่อนและสมาชิก (3) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของบ่อน (4) เพื่อบริจาคให้กับองค์กรการกุศล หรือ (5) เพื่อช่วยเหลือการดำเนินงานของหน่วยงานราชการ ส่วนท้องถิ่นที่ให้บริการแก่ชน นอกจากนั้นประเทศมาเลเซีย พม่า กัมพูชา สิงคโปร์ และลาว ก็ถือว่าการเปิดคาสีโนถือเป็นนโยบายของรัฐบาล ซึ่งคาสีโนดังกล่าวคนไทยสามารถเดินทางไปใช้บริการได้และมีนักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้าไปใช้บริการจำนวนมาก<sup>4</sup>

<sup>2</sup> ชุมพล โลหะชาละ, คำบรรยายเรื่องการพนันชนิดต่าง ๆ ที่ขึ้นสู่ศาล (ออนไลน์), 2560.

<sup>3</sup> สุชาวัฒน์ คำภีรานนท์, การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการพนันออนไลน์, วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร, (เดือนพฤศจิกายน – เมษายน 2558) ปีที่ 6 เล่มที่ 1, หน้า 229-239.

<sup>4</sup> ประพันธ์ สติรสาศตร์, การจัดการธุรกิจสถานคาสีโน กรณีศึกษา สถานคาสีโน สตาร์เวกส์ เมืองปอยเปต ประเทศกัมพูชา, วารสารวิจัยบัณฑิตศึกษาในกลุ่มธุรกิจและสังคมศาสตร์, หน้า 129-145 (เดือนกรกฎาคม - ธันวาคม 2561) ปีที่ 4 เล่มที่ 2.

แต่อย่างไรก็ตาม ธุรกิจการพนันเป็นประเด็นที่ค่อนข้างอ่อนไหวสำหรับในประเทศไทย ซึ่งแนวคิดและนโยบายที่จะทำให้ธุรกิจการพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายเพื่อประโยชน์ด้านการเพิ่มรายได้ และกระตุ้นเศรษฐกิจยังมีการวิพากษ์วิพากษ์กันอย่างกว้างขวาง ทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและฝ่ายที่คัดค้านเนื่องจากประเด็นด้านสังคม ซึ่งผู้วิจัยจึงเห็นว่าหากประเทศไทยต้องการทำให้ธุรกิจการพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายเพื่อการจัดเก็บภาษีจากรายได้และค่าธรรมเนียมของธุรกิจการพนัน รวมถึงส่งเสริมการท่องเที่ยว การศึกษา เรื่องสถานที่ที่ควรกำหนดให้สามารถเล่นการพนันได้อย่างถูกกฎหมาย เช่น สถานที่สร้างคาสิโน สถานที่ที่สามารถตั้งเครื่องเกมสการพนัน การพนันในครอบครัว หรือสถานที่ที่ควรอนุญาตให้เล่นไพ่สำรับได้ เป็นต้น การศึกษาในเรื่องสถานที่ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการร่างกฎหมายการพนันของประเทศไทยในอนาคต

บทความนี้จึงมุ่งศึกษาถึงกฎหมายของต่างประเทศที่อนุญาตให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายที่ได้กล่าวถึงสถานที่ที่สามารถจัดให้มีการเล่นการพนันได้ เพื่อจะทำให้เห็นภาพชุดข้อมูลอีกมิติหนึ่ง ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทางวิชาการในอนาคต และเพื่อเป็นแนวทางการในการร่างกฎหมายการพนันของประเทศไทยต่อไป

## ผลการศึกษา

### 1) ประเทศฝรั่งเศส<sup>5</sup>

ประเทศฝรั่งเศสเห็นว่าการพนันเป็นอันตรายต่อประชาชน และก่อให้เกิดความวุ่นวายขึ้นในสังคม จึงมีข้อห้ามมิให้มีการจัดเล่นพนันเป็นการทั่วไป เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐ และการเล่นพนันที่ได้รับอนุญาตนั้นจะต้องปฏิบัติตามบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งเป็นไปตามเงื่อนไขในการอนุญาตด้วย ในส่วนของสถานที่ที่ได้รับอนุญาตให้จัดเล่นการพนันนั้น กฎหมายอนุญาตให้มีการเล่นพนันในดินแดนโพ้นทะเลบางแห่ง ในชมรมพนัน ในคาสิโน รวมทั้งอนุญาตให้มีการเล่นพนันออนไลน์ได้

(1) **กรณีของดินแดนโพ้นทะเล** ดินแดนโพ้นทะเลของฝรั่งเศสบางแห่งได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บทกำหนดโทษอาญาตามรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม ค.ศ. 1983 ซึ่งมีสองสถานที่คือ 1) กรณีของ นิวแคลิโดเนีย (Nouvelle-Calédonie) รัฐบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ 99-209 บัญญัติว่าอาจมีการยกเว้นต่อบทบัญญัติแห่งรัฐบัญญัติ มาตรา 1 (ความผิดฐานเปิดบ่อนการพนันและการจัดให้มีการเล่นพนันในทางสาธารณะ) และวรรคหนึ่ง และวรรคสองของมาตรา 2 (ความผิดเกี่ยวกับอุปกรณ์การเล่นพนัน) ได้ โดยอาจมีการอนุญาตให้เปิดสถานที่พิเศษให้ประชาชนเข้าเล่นพนันเป็น

<sup>5</sup> ศุภวัฒน์ สิงห์สุวรรณ, ภาพรวมเกี่ยวกับกฎหมายการพนันของประเทศไทย, ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2556.

การชั่วคราวตามเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศของผู้แทนของรัฐในหมู่เวลกาเลโดนี ส่วนกรณีของเฟรนช์โปลินีเซีย (Polynésie française) มาตรา 6 วรรคหนึ่ง แห่งรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83 บัญญัติให้นำบทบัญญัติต่าง ๆ โดยเฉพาะมาตรา 1 มาตรา 2 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง มาใช้บังคับแก่ดินแดนเฟรนช์โปลินีเซียด้วย แต่ขณะเดียวกันผู้ตรากฎหมายก็ได้กำหนดข้อยกเว้นในการบังคับใช้กฎหมายไว้หลายประการด้วยกันโดยอาจมีการตรารัฐกฤษฎีกา (décret) อนุญาตเป็นการชั่วคราวให้ผู้ประกอบการค้าสินเปิดสถานที่พิเศษเป็นสัดส่วนแยกต่างหากหากเป็นการเฉพาะให้ประชาชนเข้าเล่นการพนันได้ รวมทั้งอนุญาตให้ชมรมพนันต่าง ๆ จัดให้มีการเล่นพนันอย่างอื่นที่ไม่มีในคาสิโนได้ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในมาตรา 24 และมาตรา 91 แห่งรัฐบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ 2004-192 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2004 ว่าด้วยสถานะการปกครองตนเองของเฟรนช์โปลินีเซีย นอกจากนี้รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 มาตรา 6 วรรคสองถึงวรรคสี่ ยังบัญญัติว่าอาจมีการตรารัฐกฤษฎีกาอนุญาตให้เรือเดินสมุทรขนส่งผู้โดยสารแบบไม่ประจำทาง และจดทะเบียนที่เฟรนช์โปลินีเซียเปิดคาสิโน หรือห้องเล่นการพนันได้ โดยผู้โดยสารที่มีบัตรโดยสารถูกต้องเท่านั้นที่สามารถเข้าใช้บริการได้

ดังนั้นการอนุญาตให้เล่นการพนันกรณีของดินแดนโพ้นทะเลของประเทศฝรั่งเศสเป็นไปตาม รัฐบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยอาจมีการอนุญาตให้เปิดสถานที่พิเศษให้ประชาชนเข้าเล่นพนันเป็นการชั่วคราวตามเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศของผู้แทนของรัฐในหมู่เวลกาเลโดนี ส่วนกรณีของเฟรนช์โปลินีเซีย (Polynésie française) การอนุญาตเป็นไปตามรัฐบัญญัติเช่นกัน แต่รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 มาตรา 6 วรรคสองถึงวรรคสี่ ยังบัญญัติว่าอาจมีการตรารัฐกฤษฎีกาอนุญาตให้เรือเดินสมุทรขนส่งผู้โดยสารแบบไม่ประจำทาง และจดทะเบียนที่เฟรนช์โปลินีเซียเปิดคาสิโน หรือห้องเล่นการพนันได้ โดยผู้โดยสารที่มีบัตรโดยสารถูกต้องเท่านั้นที่สามารถเข้าใช้บริการได้

(2) **ชมรมพนัน (cercles de jeux)** ชมรมพนันเป็นสมาคมอย่างหนึ่งซึ่งตั้งขึ้นตามรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 1901 โดยได้รับอนุญาตให้จัดเล่นพนันได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด ปัจจุบันชมรมพนันมีอยู่ที่กรุงปารีสหนึ่งแห่ง และในต่างจังหวัดสี่แห่ง ทั้งนี้มาตรา 47 วรรคหนึ่ง แห่งรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 30 มิถุนายน ค.ศ. 1923 ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค.ศ. 1923 บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจอนุญาตให้ชมรมพนันที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายจัดให้มีการเล่นพนันได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยรัฐมนตรีมีอำนาจยกเลิกการอนุญาตได้ตลอดเวลา เงื่อนไขในการอนุญาตมีอยู่หลายประการ เป็นต้นว่าการจัดเล่นพนันจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกาฉบับที่ 47-798 ลงวันที่ 5 พฤษภาคม ค.ศ. 1947 หรือตามหนังสือวางแนวทางปฏิบัติของฝ่ายปกครองต้องมีการแจ้งให้ทางราชการทราบตามที่กำหนดในมาตรา 5 แห่งรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 1901 และชำระภาษีเงินได้จากการพนันตามอัตราที่กำหนดในมาตรา 48 รวมทั้งปฏิบัติตามมาตรการตรวจสอบควบคุมที่กำหนดในคำสั่ง

อนุญาต เช่น ให้งานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจได้ทุกเมื่อมาตรา 49 แห่งรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 30 มิถุนายน ค.ศ. 1923 บัญญัติว่า “ผู้ใด” บริหารจัดการ ควบคุมหรือประกอบกิจการชมรมพนันโดยเป็นการเล่นพนันที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือภายหลังยกเลิกการอนุญาตไปแล้วผู้นั้นต้องระวางโทษตามที่กำหนดในมาตรา 1 วรรคหนึ่ง แห่งรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 ซึ่งได้แก่ โทษจำคุกสามปีและปรับ 90,000 ยูโร หรือโทษจำคุกเจ็ดปีและปรับ 200,000 ยูโร ในกรณีร่วมกระทำผิดเป็นหมู่คณะ นอกจากนี้กฎหมายยังได้กำหนดให้ “พนักงาน ผู้แทน หรือลูกจ้าง ที่จัดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการเล่นพนัน” ต้องระวางโทษเดียวกันนี้ด้วย โดยผู้กระทำผิดข้างต้นต้องระวางโทษเสริมที่กำหนดไว้สำหรับบุคคลธรรมดาตามมาตรา 3 แห่งรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 ด้วย (การเสียชีวิตพลเมือง สิทธิทางแพ่งและทางครอบครัว การริบทรัพย์สิน การปิดประกาศ หรือเผยแพร่คำพิพากษาของศาล การสั่งปิดสถานประกอบการ การห้ามประกอบวิชาชีพ ) ทั้งนี้มีความเห็นทางวิชาการว่า คำว่า “ผู้ใด” ในมาตรา 49 หมายถึงบุคคลใด ๆ ที่บริหารจัดการชมรมพนันที่ไม่ได้รับอนุญาตซึ่งรวมถึง “พนักงาน ผู้แทน หรือลูกจ้าง ที่จัดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการเล่นพนัน” ด้วย ดังนั้นบุคคลดังกล่าวจึงต้องระวางโทษหลักตามมาตรา 1 วรรคหนึ่ง แห่งรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 รวมทั้งโทษเสริมตามมาตรา 3 แห่งรัฐบัญญัติดังกล่าวเช่นเดียวกัน อนึ่ง รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 2007-297 ลงวันที่ 5 มีนาคม ค.ศ. 2007 ได้กำหนดให้การโฆษณาชมรมพนันที่ไม่ได้รับอนุญาตเป็นความผิดอาญาระดับกลางที่มีโทษปรับ 30,000 ยูโร โดยศาลอาจเพิ่มจำนวนค่าปรับให้สูงเป็นสี่เท่าของจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการโฆษณาที่ผิดกฎหมายได้

ดังนั้นกฎหมายที่ควบคุมชมรมการพนันของฝรั่งเศสจะบัญญัติไว้ในรัฐบัญญัติไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการขออนุญาต มาตรการตรวจสอบควบคุมที่กำหนดในคำสั่งอนุญาต ระยะเวลา แต่ส่วนเงื่อนไขในการอนุญาต หลักเกณฑ์จะกำหนดไว้ในรัฐกฤษฎีกาฉบับที่ 47-798 ลงวันที่ 5 พฤษภาคม ค.ศ. 1947 หรือตามหนังสือวางแนวทางปฏิบัติของฝ่ายปกครอง เนื่องจากมีรายละเอียดค่อนข้างมาก

(3) **คาสีโน** คาสีโนเป็นสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นพนันอาจเป็นคาสีโนบนบก และในทะเลก็ได้ โดยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการคาสีโนเป็นไปตามที่กำหนดในรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 15 มิถุนายน ค.ศ. 1907 ว่าด้วยคาสีโน และประกาศกระทรวง ลงวันที่ 14 พฤษภาคม ค.ศ. 2007 ว่าด้วยกฎเกณฑ์การเล่นพนันในคาสีโน การจัดให้ประชาชนเล่นพนันในคาสีโนไม่ถือเป็นความผิดฐานเปิดบ่อนการพนันเพราะมาตรา 1 แห่งรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 15 มิถุนายนค.ศ. 1907 บัญญัติว่า “อาจมีการอนุญาตเป็นการชั่วคราวให้เปิดสถานที่พิเศษที่เป็นสัดส่วนแยกต่างหากให้ประชาชนเข้าเล่นการพนันได้ในคาสีโนหรือสถานประกอบการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขที่กำหนด...” ซึ่งการอนุญาตให้เปิดคาสีโนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการในประกาศกระทรวง ลงวันที่ 14 พฤษภาคม ค.ศ. 2007 โดยสภาเทศบาล (conseil municipal) ในเขตพื้นที่ที่จะมีการเปิดคาสีโนจะต้องเห็นชอบด้วยกับการอนุญาต และอาจมีการยกเลิกการอนุญาตได้ในบางกรณี ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้เปิดคาสีโนโดย

พิจารณาอนุญาตหลังจากมีการไต่สวนข้อเท็จจริงและพิจารณาบันทึกเงื่อนไขการดำเนินการที่จัดทำโดยสภาเทศบาลและรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว โดยศาลสินที่จะได้รับอนุญาตต้องอยู่ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

- เขตเทศบาลที่ขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ตากอากาศชายทะเล สถานที่ที่มีบ่อน้ำแร่ หรือสถานที่ตากอากาศในเขตภูเขา หรือ
- เขตเทศบาลที่ขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ท่องเที่ยวหรือ
- เขตเมืองหรือสถานที่ท่องเที่ยวตามที่กำหนดในมาตรา L. 161-5 แห่งประมวลกฎหมายการท่องเที่ยวหรือ
- เขตเทศบาลอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวไว้ข้างต้นซึ่งมีศาลสินต้องอยู่ก่อนแล้ว ในวันที่รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 2006 - 437 ลงวันที่ 14 เมษายน ค.ศ. 2006 มีผลบังคับใช้ หรือ
- เขตเทศบาลที่อยู่ระหว่างการขอขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ตากอากาศชายทะเล สถานที่ที่มีบ่อน้ำแร่ หรือสถานที่ตากอากาศในเขตภูเขา อยู่ก่อนวันที่มีการประกาศใช้ รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 2006 - 437 และได้ขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ท่องเที่ยวตามนัยของประมวลกฎหมายการท่องเที่ยวภายในเวลาห้าปีนับแต่วันที่ที่บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมีผลบังคับใช้

สำหรับศาลสินในทะเล มาตรา 1 แห่งรัฐบัญญัติลงวันที่ 15 มิถุนายน ค.ศ. 1907 บัญญัติว่า อาจมีการอนุญาตเป็นการชั่วคราวให้เปิดศาลสินบนเรือโดยสารพาณิชย์แบบไม่ประจำทางที่จอดเทียบเป็นเรือฝรั่งเศสและบนเรือสำราญที่ใช้เวลาเดินทาง 48 ชั่วโมง ขึ้นไปได้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตและยกเลิกการอนุญาต ทั้งนี้ มาตรา 2-1 วรรคหนึ่งแห่งรัฐบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติของผู้รับอนุญาตว่าต้องเป็นนิติบุคคลที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดเล่นพนันที่ทำข้อตกลงกับเจ้าของเรือตามแบบข้อตกลงที่กำหนดโดยรัฐกฤษฎีกาซึ่งผ่านความเห็นชอบของสภาแห่งรัฐบัญญัติ ลงวันที่ 15 มิถุนายน ค.ศ. 1907 กำหนดว่า ศาลสินที่ได้รับอนุญาตต้องมีผู้จัดการ หรือคณะกรรมการบริหารซึ่งเป็น “ผู้รับผิดชอบ” โดยบุคคลดังกล่าวรวมทั้ง “ผู้ที่ทำงานไม่ว่าจะในฐานะใด ๆ ในห้องเล่นพนัน” จะต้องได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ผู้ใดที่ทำหน้าที่ผู้จัดการหรือกรรมการบริหารศาลสิน โดยไม่ได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ต้องระวางโทษตามมาตรา 1 วรรคหนึ่ง แห่งรัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม ค.ศ. 1983 ซึ่งได้แก่ โทษจำคุกสามปีและปรับ 90,000 ยูโร และโทษจำคุกเจ็ดปีและปรับ 200,000 ยูโร ในกรณีที่ร่วมกระทำความผิดเป็นหมู่คณะ นอกจากนี้บุคคลธรรมดาที่กระทำผิดยังต้องระวางโทษเสริมตามที่กำหนดในมาตรา 3 แห่งรัฐบัญญัติฉบับที่ 83-628 ซึ่งได้แก่ การเสียสิทธิพลเมือง สิทธิทางแพ่งและทางครอบครัว

รวมทั้งการห้ามรับราชการ หรือประกอบวิชาชีพหรือกิจกรรมทางสังคมซึ่งเคยทำอยู่ในขณะที่กระทำความผิด หรือห้ามประกอบอาชีพทางพาณิชย์กรรม หรืออุตสาหกรรม หรือบริหารจัดการ หรือควบคุมดูแล บริษัทพาณิชย์กรรมหรืออุตสาหกรรม โดยศาลอาจใช้โทษห้ามในกรณีต่าง ๆ ควบคู่กันได้ นอกจากนี้ รัฐบัญญัติลงวันที่ 15 มิถุนายน ค.ศ. 1907 ยังได้กำหนดโทษเดียวกันไว้สำหรับการจัดเล่นพนันโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในประกาศอนุญาต และการปกปิดหรือพยายามปกปิดรายได้ทั้งหมดหรือบางส่วนจากการจัดเล่นพนันที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษี ส่วนกรณีการโฆษณากิจการคาสिनอที่ไม่ได้รับอนุญาต รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 2007-297 ลงวันที่ 5 มีนาคม ค.ศ. 2007 ก็กำหนดฐานความผิดดังกล่าวไว้ด้วย โดยผู้กระทำผิดต้องระวางโทษปรับ 30,000 ยูโร โดยศาลอาจกำหนดจำนวนเงินค่าปรับเพิ่มเป็นสี่เท่าของจำนวนค่าใช้จ่ายในการโฆษณาที่ผิดกฎหมายได้

หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการคาสिनอเป็นไปตามที่กำหนดในรัฐบัญญัติ ส่วนการอนุญาตให้เปิดคาสिनอเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการในประกาศกระทรวงและสภาเทศบาล (conseil municipal) ในเขตพื้นที่ที่จะมีการเปิดคาสिनอจะการอนุญาตหรือยกเลิกอนุญาตได้ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้เปิดคาสिनอหลังจากมีการไต่สวนข้อเท็จจริงและพิจารณาบันทึกเงื่อนไขการดำเนินการที่จัดทำโดยสภาเทศบาลและรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว

## 2) ประเทศแอฟริกาใต้<sup>6</sup>

กฎหมายการพนันแห่งชาติ ค.ศ. 2004 (National Gambling Act of 2004) ได้บัญญัติให้การพนันทุกประเภทถือเป็นสิ่งผิดกฎหมายเว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุมัติตามกฎหมายมี 4 ประเภทคือคาสिनอ, เครื่องเล่นเกม, การพนันทายผลการแข่งขันและบิงโก โดยมีคณะกรรมการการพนันแห่งชาติ (National Gambling Board - NGB) เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายการพนันแห่งชาติ ค.ศ. 2004 (National Gambling Act, 2004, Act No 7 of 2004) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล หรือควบคุมการประกอบกิจการพนันทุกประเภทที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้สามารถดำเนินการได้ โดยจะมีหน่วยงานพิจารณาออกใบอนุญาตประจำเขตปกครอง (PGRAs) ในการกำกับดูแลเรื่อง 1) ออกใบอนุญาตระดับประเทศและใบอนุญาตระดับเขตปกครอง (มาตรา 18, 24) 2) ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายคือ กฎหมายของรัฐบาลกลางและกฎหมายของเขตปกครองรวมทั้งตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขใบอนุญาต (มาตรา 30) 3) ขจัดหรือต่อสู้กับการพนันผิดกฎหมาย

<sup>6</sup>ไพศาล ลิ้มสถิต และคณะ, มาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันในต่างประเทศ, ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2556.



(มาตรา 31) 4) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ เช่น การพิจารณาเห็นชอบเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์การให้เช่า หรือโอน การครอบครองเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่ใช้เล่นพนันของผู้รับอนุญาตรายเดิม (มาตรา 23)

การประกอบการคาสีโน่นั้นเป็นการอนุญาตประกอบการพนันโดยต้องปฏิบัติตามกฎหมายหมาย การพนันแห่งชาติ รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ Financial Intelligence Centre Act และกฎหมายของ เขตปกครองที่มีการขออนุญาตประกอบกิจการในเขตปกครองนั้น ๆ โดยปัจจุบันได้กำหนดให้อำนาจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและอุตสาหกรรมออกประกาศกำหนดจำนวนใบอนุญาตไว้จำนวน 40 ใบอนุญาตในเขตปกครองต่าง ๆ รวมทั้งประเทศ ใบอนุญาตประกอบกิจการคาสีโน่นั้นจะออกให้ภายใต้ เงื่อนไขที่ผู้ประกอบการจะต้องทำการลงทุนเรื่องการก่อสร้างสถานที่สำหรับการเล่นพนัน การบันเทิง และ กิจการที่เกี่ยวข้องของเท่านั้น รวมถึงการลงทุนจัดสร้างสิ่งที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานในเขตพื้นที่ที่ตนประกอบ กิจการด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐสนับสนุนให้มีการเปิดคาสีโนขนาดใหญ่ รัฐมิได้อนุญาตให้เปิดคาสีโน หรือสถานที่เล่นพนันขนาดกลางหรือขนาดเล็กในผับบาร์ต่าง ๆ เนื่องจากประสงค์ที่จะให้เกิด ประโยชน์แก่คนในชุมชนที่อยู่ใกล้สถานที่เล่นพนัน บุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนัน ส่งผลให้มูลค่าที่ดิน เพิ่มสูงขึ้น ทั้งยังเกิดการพัฒนาโครงการอื่น ๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับธุรกิจคาสีโน เช่น ห้างสรรพสินค้า เป็นต้น

### 3) ฟิลิปปินส์<sup>7</sup>

ฟิลิปปินส์มีองค์กรที่กำกับดูแลการพนัน ชื่อ PAGCOR เป็นชื่อย่อของ The Philippine Amusement and Gaming Corporation หรือแปลเป็นไทยว่า บริษัทบริหารจัดการกิจกรรมบันเทิงและการพนันแห่งฟิลิปปินส์จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายที่ออกโดย ฝ่ายบริหาร คือ คำสั่งประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ ได้กำหนดโครงสร้างบริษัทการควบคุมดูแลธุรกิจการพนันในฟิลิปปินส์ทั้งหมด และอำนาจในการบริหาร และออกใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันประเภทต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายฉบับเดียว ที่เรียกว่า กฎบัตรของ PAGCOR (PAGCOR's Charter) ลักษณะพิเศษอย่างหนึ่งของ PAGCOR ซึ่งมีความแตกต่างจาก หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลกิจการพนันในประเทศอื่น ๆ คือ นอกจากการทำหน้าที่หลักในการกำกับดูแล กิจการพนัน PAGCOR ยังมีพันธกิจในการประกอบกิจการพนันเพื่อแสวงหาผลกำไรจากธุรกิจพนัน โดย การออกใบอนุญาตประกอบกิจการพนัน การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างมาตรฐานให้กิจการ พนันดำเนินการอย่างสุจริต และการปกป้องคุ้มครองเด็ก เยาวชน และกลุ่มประชากรเปราะบาง การออก ใบอนุญาตประกอบกิจการพนันที่สร้างรายได้ให้แก่ PAGCOR มากที่สุดคือ คาสีโน ซึ่งมีทั้งคาสีโนที่ได้รับ

<sup>7</sup> พงศกร เรื่องเดชจขร, PAGCOR องค์กรกำกับดูแลการพนันของประเทศฟิลิปปินส์, 2566.

ใบอนุญาตประกอบกิจการโดย PAGCOR เปิดให้บริการเฉพาะในเกาะลูซอน 3 เขตใหญ่ ได้แก่ เอ็นเทอร์เทนเมนต์ซิตี (Entertainment City) เฟียสต้า (Fiesta) คลาร์ก (Clark) และคาสีโนที่ PAGCOR เป็นเจ้าของและบริหารงานเอง เปิดให้บริการใน 3 พื้นที่ ได้แก่ เมโทร มะนิลา (Metro Manila) เกาะลูซอน (Luzon) หมู่เกาะวีซายัน และเกาะมินดาเนา (Visayas & Mindanao) ระเบียบในการกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการคาสีโนเป็นการนำระเบียบ กฎเกณฑ์ หรือกฎหมายเกี่ยวกับคาสีโนที่เป็นมาตรฐานสากลใช้ทั่วโลก มาเป็นต้นแบบ

มีคาสีโน 2 ประเภท คือ 1. คาสีโนขนาดใหญ่ ซึ่งในพื้นที่เดียวกันมีสิ่งบันเทิงอื่น ๆ แบบครบวงจร และ 2. คาสีโนขนาดเล็ก โดยมีจำนวนโต๊ะพนัน เครื่องเล่นพนันอื่น ๆ น้อยกว่าคาสีโนใหญ่ โดยคาสีโนขนาดเล็กบางแห่งมักเป็นเพียงส่วนหนึ่งในสถานที่ให้บริการของธุรกิจอื่น ๆ เช่น โรงแรม รีสอร์ท ห้างสรรพสินค้า เป็นต้น

#### 4) ประเทศสิงคโปร์

ประเทศสิงคโปร์มีพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนเพื่อควบคุมการดำเนินการ การจัดทำข้อบังคับ การจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลคาสีโน เพื่อควบคุมคาสีโน และการเล่นเกมในคาสีโนในสิงคโปร์ ซึ่งได้กำหนดความหมายของคำว่า คาสีโน ไว้ว่า สถานที่ใด ๆ หรือส่วนหนึ่งของสถานที่ภายในที่ตั้งที่กำหนดให้บุคคลอาจเข้าร่วมเกมหนึ่งเกมใดหรือมากกว่านั้น ภายใต้เกมที่ได้รับอนุมัติจากหน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์<sup>8</sup> โดยให้ผู้ประกอบการคาสีโน กำหนดเกมที่เล่นในคาสีโนของผู้ประกอบการคาสีโน กำหนดโหมดการเล่นในคาสีโน และกฎสำหรับเกมในคาสีโน ทั้งให้เผยแพร่รายชื่อเกม โหมดการเล่น และกฎกติกาสำหรับเกมเหล่านั้นที่ได้รับการอนุมัติ<sup>9</sup>

สถานที่ที่พระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนใช้บังคับ พระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนใช้บังคับกับสถานที่ที่มีขอบเขตของสถานที่ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตคาสีโนที่ได้กำหนดที่ตั้งเอาไว้ในใบอนุญาตคาสีโนสำหรับผู้ที่ได้รับอนุญาต หรือสถานที่ที่ผู้มีอำนาจอาจกำหนดขอบเขตของสถานที่คาสีโนใหม่ได้เป็นครั้งคราวภายในตำแหน่งที่กำหนดไว้ตามใบอนุญาตคาสีโนตามที่เห็นว่าสมควร<sup>10</sup> โดยสถานที่คาสีโนจะต้องมีรีสอร์ทแบบบูรณาการ คือรีสอร์ทที่ประกอบด้วยโรงแรม ร้านค้าปลีก ร้านอาหาร ความบันเทิง นันทนาการ และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ และคาสีโนอาจเป็นส่วนหนึ่ง<sup>11</sup>

<sup>8</sup> The Casino Control Act 2006, Section 2.

<sup>9</sup> The Casino Control Act 2006, Section 100.

<sup>10</sup> The Casino Control Act 2006, Section 51.

<sup>11</sup> The Casino Control Act 2006, Section 2.

ใบอนุญาตประกอบการคาสีโนตามพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน ได้อนุญาตให้มีใบอนุญาตประกอบการคาสีโน คือ ใบอนุญาตคาสีโนที่ได้รับ<sup>12</sup>ภายใต้หน่วยงานกำกับดูแล การพนันของสิงคโปร์<sup>13</sup> ซึ่งมีอำนาจในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสำหรับคำร้องขอใบอนุญาตคาสีโน เมื่อมี คำร้องขอใบอนุญาตประกอบการคาสีโนหน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์จะต้องแจ้งให้แก่ผู้ยื่นคำ ร้องทราบเป็นลายลักษณ์อักษรถึงการอนุญาตหรือไม่อนุญาตในคำขอดังกล่าว สำหรับกรณีอนุญาตใน ใบอนุญาตประกอบการคาสีโนอาจได้รับภายใต้เงื่อนไขตามที่หน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์ เห็นสมควรก็ได้ หรือให้อนุญาตโดยไม่จำกัดเงื่อนไขของใบอนุญาตคาสีโนที่อาจเกี่ยวข้องกับเรื่องใด ๆ ที่ พระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนได้บัญญัติไว้แต่ต้องไม่ขัดต่อบทบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน<sup>14</sup> และใบอนุญาตประกอบการคาสีโนจะใช้ได้ในช่วงเวลาที่ได้รับตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เว้นแต่จะถูกยกเลิก ภายใต้อำนาจของพระราชบัญญัตินี้<sup>15</sup> ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตสามารถที่จะทำการต่อใบอนุญาตได้ไม่เกิน 6 เดือนก่อนวัน หมดอายุของใบอนุญาตคาสีโน หากผู้ที่ได้รับใบอนุญาตต่อใบอนุญาตช้ากว่า 6 เดือนก่อนที่ใบอนุญาตจะ หมดอายุ ผู้ได้รับอนุญาตต้องยื่นคำร้องพร้อมกับค่าธรรมเนียมต่ออายุกับ ค่าธรรมเนียมล่าช้าตามที่ กำหนด<sup>16</sup>

ในส่วนค่าธรรมเนียมในการเข้าสถานที่คาสีโนตามพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนนั้น พระราชบัญญัติควบคุมคาสีโนได้กำหนดบุคคลที่จะเข้าในสถานที่คาสีโนได้จะต้องเป็นบุคคลที่ได้รับ อนุญาตจากผู้ประกอบการคาสีโนเท่านั้น<sup>17</sup> โดยบุคคลที่เข้าคาสีโนได้จะต้องชำระเงินให้แก่ผู้ประกอบการ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ สำหรับระยะเวลาติดต่อกัน 24 ชั่วโมง หรือ 2,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ สำหรับสมาชิก รายปีของคาสีโน โดยผู้ประกอบการต้องนำเงินค่าธรรมเนียมแรกเข้ามอบให้ the Singapore Totalizator Board เพื่อใช้ในวัตถุประสงค์สาธารณะ สังคม หรือการกุศลในสิงคโปร์ และผู้ประกอบการคาสีโนต้องไม่ คืนเงิน โอน หรือชำระเงินคืน ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม ในค่าธรรมเนียมในการเข้าให้แก่ผู้ที่เข้ามาใน คาสีโน<sup>18</sup>

<sup>12</sup> The Casino Control Act 2006, Section 2.

<sup>13</sup> The Gambling Regulatory Authority of Singapore Act 2022, Section 3.

<sup>14</sup> The Casino Control Act 2006, Section 49.

<sup>15</sup> The Casino Control Act 2006, Section 52.

<sup>16</sup> The Casino Control Act 2006, Section 49 B.

<sup>17</sup> The Casino Control Act 2006, Section 115.

<sup>18</sup> The Casino Control Act 2006, Section 116.

นอกจากนี้ยังมีการห้ามมิให้ผู้เยาว์เข้าในสถานที่คาสีโน โดยพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน ห้ามมิให้ผู้เยาว์เข้าหรืออยู่หรือมีส่วนร่วมในการเล่นเกมนใด ๆ ในสถานที่คาสีโน หากผู้ประกอบการคาสีโน ไม่ปฏิบัติตามต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 1,500 ดอลลาร์สิงคโปร์<sup>19</sup> แต่การห้ามผู้เยาว์เข้าในสถานที่คาสีโน จะห้ามเฉพาะในช่วงเวลาทำการของคาสีโนเท่านั้น<sup>20</sup> ซึ่งผู้เยาว์ หมายถึง บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปี บริบูรณ์<sup>21</sup> โดยผู้ประกอบการคาสีโนอาจทำการตรวจสอบอายุของบุคคลที่จะเข้ามาในคาสีโนก็ได้ หากผู้ประกอบการคาสีโนหรือพนักงานคาสีโนสงสัยว่าเป็นผู้เยาว์กำลังพยายามเข้ามาในสถานที่คาสีโน และผู้ประกอบการคาสีโนหรือพนักงานของคาสีโนต้องปฏิเสธบุคคลดังกล่าวนั้นที่เข้ามาในคาสีโน เว้นแต่บุคคลนั้นมีการแสดงหลักฐานอายุของบุคคลนั้น<sup>22</sup>

**เกมที่เล่นกันในสถานที่คาสีโน** ในการเล่นคาสีโนผู้ประกอบการคาสีโนจะอนุญาตให้มีการ ดำเนินการ หรือเล่นเกมในคาสีโน เฉพาะเกมที่ได้รับการอนุมัติจากหน่วยงานกำกับดูแลการพนันของ สิงคโปร์เท่านั้น โดยการดำเนินการ หรือการเล่นตามโหมดการเล่น และกฎของเกมต้องได้รับการอนุมัติ จากหน่วยงานกำกับดูแลเท่านั้น และผู้เล่นเกมจะต้องเล่นเกมในคาสีโนหรือดำเนินการเล่นเกมเฉพาะเกมที่ ได้รับการอนุญาตเท่านั้น<sup>23</sup> ซึ่งสามารถจำแนกเกมที่ได้เล่นกันในคาสีโนและเป็นที่ยอมรับได้คร่าว ๆ ดังต่อไปนี้

**ก. เกมบนโต๊ะ** สำหรับเกมที่เล่นในคาสีโนประเภทเกมที่เล่นกันบนโต๊ะที่ได้รับความนิยมเช่น

(1) เกมซิกโบ Sic Bo หรือ ไฮโล เป็นเกมทายลูกเต๋าทันนิยมเล่นกันในคาสีโน สามารถเลือก วางเดิมพันได้หลากหลายรูป ในการวางเดิมพันแต่ละตาจะมีเวลาในการลงเดิมพัน เมื่อหมดเวลาเดิมพันจะแสดงผลลัพธ์ของลูกเต๋ามีหมายเลขอะไร หากลูกเต๋าทรง กับที่ผู้เล่นลงเดิมพันไว้ ก็จะได้รับเงินรางวัล แต่หากไม่ตรงที่เดิมพันเอาไว้ก็จะเสียเงิน เดิมพัน โดยมีรูปแบบการลงเดิมพันของเกมซิกโบ ดังนี้ 1. ทายแต้มลูกเต๋่า 2. ทายสูง – ต่ำ 3. ทายเลขโต๊ด 4. ทายเลขโต๊ดคู่ 5. ทายแต้มรวมลูกเต๋่า 6. ทายเลขใดเลขหนึ่ง ออกตอง 7. ทายตองแบบเจาะจงตัวเลข

(2) แบล็กแจ็ก (Blackjack) เป็นเกมรูปแบบของเกมไพ่ หรือที่รู้จักกันในชื่อ Twenty-one (21) ใช้วิธีการวัดผลแพ้ชนะด้วยผลรวมของแต้มในมือระหว่างเจ้ามือและผู้เล่น โดยผู้ เล่นจะชนะก็ต่อเมื่อ มีแต้มมากกว่าเจ้ามือ และแต้มรวมทั้งหมดในมือจะต้องน้อยกว่า

<sup>19</sup> The Casino Control Act 2006, Section 132.

<sup>20</sup> The Casino Control Act 2006, Section 131.

<sup>21</sup> The Casino Control Act 2006, Section 130.

<sup>22</sup> The Casino Control Act 2006, Section 134.

<sup>23</sup> The Casino Control Act 2006, Section 100.

หรือเท่ากับ 21 แต้ม โดยจะเรียกแบล็กแจ็ก ซึ่งเป็นแต้มรวมที่สูงที่สุดสำหรับการเดิมพัน แต่หากแต้มในมือของผู้เล่นทุกคนรวมถึงเจ้ามือมีแต้มมากกว่า 21 แต้มก็จะแพ้เดิมพันทันที ส่วนวิธีการนับแต้มไพ่แบล็กแจ็ก จะมีวิธีการนับคือ J Q และ K จะมีค่าเท่ากับ 10 แต้ม ส่วน A มีค่าเท่ากับ 1 หรือ 11 และไพ่ที่มีแต้มตั้งแต่ 2 – 10 จะมีแต้มเท่ากับ ตัวเลข ที่ระบุเอาไว้ในหน้าไพ่

- (3) เกมบาคาร่า (Baccarat) เป็นเกมไพ่ประเภทหนึ่งที่มีลักษณะการเล่นคล้าย ๆ กับเกมป็อกเต็ง โดยวิธีการเล่นนั้นจะแบ่งการเดิมพันออกเป็น 2 ฝ่าย คือฝั่ง ผู้เล่น (Player) และฝั่งเจ้ามือ (Banker) ในการเล่นนั้นหากผู้เล่นได้แต้ม 9 แต้ม หรือใกล้เคียง 9 ถือเป็นผู้ชนะ แต้มของไพ่บาคาร่า คือ ไพ่ที่ J Q K และ 10 มีค่าเท่ากับ 0 ส่วนไพ่ A มีค่าเท่ากับ 1 และ 2 ถึง 9 มีค่าเท่ากับแต้มหน้าไพ่ ส่วนวิธีการนับแต้มของบาคาร่า คือ การนำผลรวมของไพ่ทุกใบในมือ และเอาตัวเลขตัวสุดท้ายมาเป็นแต้มเท่านั้น
- (4) เกมโป๊กเกอร์ (Poker) คือ เกมไพ่ชนิดหนึ่งที่ต้องมีผู้เล่นมากกว่า 1 คนขึ้นไป เพื่อหาผู้ที่จะชนะการเดิมพันในตานั้น ๆ ซึ่งผู้ที่ชนะการเดิมพันจะได้รับรางวัลเป็นเงินเดิมพัน ที่ผู้เล่นคนอื่น ๆ ได้ลงเดิมพันไว้ ซึ่งการเดิมพันเกมโป๊กเกอร์นั้นในบางครั้งอาจจะไม่ได้มีผู้ชนะการเดิมพันเพียงคนเดียวแต่อาจจะมีมากกว่าหนึ่งคนก็ได้เช่นกัน ส่วนวิธีการเล่นในโต๊ะหนึ่งนั้นจะมีผู้เล่นตั้งแต่ 2 ถึง 10 คนขึ้นไป ซึ่งก่อนเริ่มเดิมพันนั้นผู้เล่นจะอยู่ในตำแหน่งซ้ายมือของคนแจกไพ่คนแรก ซึ่งเราเรียกว่า small blind และถัดมาจะเป็น big blind หรือผู้เล่นที่อยู่ฝั่งทางซ้ายมือถัดมาเป็นคนที่สองของคนแจกไพ่ ซึ่งจะต้องเป็นคนเดิมพันก่อนโดย จะต้องวางเดิมพันเต็มจำนวน ส่วน small blind จะเป็นผู้วางเดิมพันครั้งหนึ่ง จากนั้นผู้เล่นทุกคนจะได้รับไพ่คนละ 2 ใบ ให้ดูว่าไพ่ที่ได้รับนั้นสามารถเล่นต่อได้หรือไม่ หากเล่นไม่ได้ให้หมอบซึ่งไม่ต้องวางเดิมพัน ส่วนใครที่เล่นต่อได้ก็จะวางเงินเดิมพัน จากนั้นผู้เล่นคนแรกจะเปิดไพ่ใบที่ 3 และสู້กันไปเรื่อย ๆ จนมีการเปิดไพ่ใบที่ 4 และสู້กันต่อไปเรื่อย ๆ จนการเปิดไพ่ใบที่ 5 เมื่อเปิดไพ่ครบแล้วให้รวมแต้มแล้ววัดกันว่าไพใครดีที่สุดก็จะเป็นผู้ชนะการเดิมพันและได้รับเงินเดิมพันกองกลางบนโต๊ะทั้งหมด หากไพ่ออกมาเสมอเงินเดิมพันจะถูกแบ่งออกเป็นสองส่วน
- (5) เกมแคร็ปส์ (Craps) คือเกมเดิมพันที่มีลูกเต๋าเข้ามาเกี่ยวข้อง โดยเกมแคร็ปส์ จะใช้ลูกเต๋า 2 ลูก ซึ่งการเอาชนะเดิมพันนั้นจะนับแต้มรวมจากลูกเต๋าทิ้งออกไป มีการวางเดิมพันในช่อง Pass line และ Don't Pass line ผู้เล่นที่วางในช่อง Pass line คือผู้เล่นที่ต้องการวางเดิมพันข้างของผู้ทอดลูกเต๋า ส่วนผู้เล่นที่วางเดิมพันในช่อง Don't

Pass line คือการเดิมพันในฝั่งตรงข้าม วิธีการเล่นเริ่มจากผู้ทอยลูกเต๋าจะเป็นผู้วางเดิมพันก่อน จากนั้นจะมีการสลับสับเปลี่ยนคนทอยลูกเต๋าทูกรอบ ซึ่งผู้เล่นทุกคนในโต๊ะจะมีโอกาสได้เป็นคนทอยลูกเต๋า ซึ่งคนที่เป็นผู้ทอยนั้น จะเลือกวางเดิมพันที่ตัวเอง (Pass line) หรือวางเดิมพันที่ฝั่งตรงข้ามก็ได้ หากมีการวางเดิมพันที่ช่อง Pass line ลูกเต๋าก็จะต้องออกแต้มรวม 7 หรือ 11 เท่านั้น จึงจะชนะ ส่วนการวางเดิมพันในช่อง Don't Pass line ลูกเต๋าก็จะต้องออกแต้มรวมได้ 2,3 หรือ 12 ถึงจะชนะ หากลูกเต๋าก่อนออกแต้มอื่นนอกจากนี้จะต้องทำการทอยใหม่ จนกว่าจะรู้ผล หากทอยได้คะแนนที่ฝั่งไหนก่อน ฝั่งนั้นก็ชนะการเดิมพันในตาถัดไป

- (6) เกมรูเล็ตต์ (Roulette) เป็นเกมที่มีลักษณะเป็นเกมหมุนวงล้อ เป็นการทายสุ่มช่องหมายเลข 0 ถึง 36 รวมทั้งหมด 37 หมายเลข โดยแบ่งเป็นหมายเลขสีดำ 18 หมายเลข และหมายเลขสีแดง 18 หมายเลข และหมายเลขสีเขียว 1 หมายเลข ซึ่งก็คือหมายเลข 0 ในปัจจุบันมีอยู่ด้วยกัน 2 รูปแบบ นั่นก็คือรูปแบบของแบบฝั่งยุโรปที่จะมีตัวเลือกการเดิมพัน 37 ช่อง และรูปแบบของฝั่งอเมริกาที่จะมีตัวเลือกเพิ่มมาอีก 1 ช่องกลายเป็น 38 ช่องการเดิมพัน

#### ข. เกมสล๊อต (Slot games )

เกมสล๊อต หมายถึง เกมที่ใช้เครื่องจักรที่ผลิตขึ้นในการพนันเป็นตู้ที่มีวงล้อ 3 วงขึ้นไปภายในเครื่องสล๊อตส่วนใหญ่มี 3 วงล้อและ 5 วงล้อ ในอดีตการเล่นตู้สล๊อตจะหมุนเล่นโดยผู้เล่นต้องหยอดเหรียญลงไป เพื่อที่จะเล่น โดยตู้สล๊อตจะมีคันโยกเมื่อผู้เล่นหยอดเหรียญลงไปแล้วก็จะสามารถโยกคันโยก เพื่อให้วงแหวนที่อยู่ในตู้สล๊อตนั้นหมุนได้ ซึ่งกติกาของการเล่นตู้สล๊อตคือหมุนอย่างไรก็ได้ ให้แถวของสัญลักษณ์นั้นตรงกัน ก็จะได้รับรางวัลเป็นเหรียญที่คนเล่นก่อนหน้านั้นหยอดเพื่อเล่นเป็นรางวัล สำหรับเกมสล๊อตมีหลายรูปแบบเช่น Cash Cove, Cash Cove Fish On, Duo Fu Duo Cai / Da Fu Da Gui, Gold Stacks 88 Progressive Jackpot, Good Fortune Progressive Jackpot, Jin Ji Bao Xi Progressive Jackpot, Lightning Link, Ocean Magic

#### ค. เกมโต๊ะอิเล็กทรอนิกส์

เกมที่เดิมพันโดยใช้เครื่องเล่นเกมอุปกรณ์เล่นเกมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ใด ๆ ที่สามารถวางเดิมพันได้ในเกมที่เล่นในโต๊ะ เช่น Alfastreet, Aruze Dragon Sic Bo, Aruze Lucky Sic Bo, Shufflemaster Rapid<sup>24</sup>

<sup>24</sup> Marina bay sands Singapore Retrieved September 25, 2022 [https://www-marinabaysands-com.translate.google/casino/our-games.html?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=th&\\_x\\_tr\\_hl=th&\\_x\\_tr\\_pto=op,sc](https://www-marinabaysands-com.translate.google/casino/our-games.html?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=th&_x_tr_hl=th&_x_tr_pto=op,sc)

## 5) ประเทศอังกฤษ

กฎหมายเกี่ยวกับคาสิโนของประเทศอังกฤษคือ พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่มีการตราออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้อยู่เดิม 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (The Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติวาดูด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี ค.ศ. 1963 และ พระราชบัญญัติลอตเตอรีและกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (The Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (The Lotteries and Amusements Act 1976) และมีการจัดตั้งคณะกรรมการการพนัน (National Gambling Committee) เป็นองค์กรใหม่ขึ้นแทนที่คณะกรรมการการพนัน (Gaming Board) ตามพระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 ซึ่งถูกยกเลิกไป เป็นผู้ดำเนินการ และบังคับใช้กฎหมายการพนันฉบับใหม่<sup>25</sup>

วัตถุประสงค์ของการบัญญัติพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 การบัญญัติพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ ได้แก่ <sup>26</sup>1) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการพนันเป็นที่มาของอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือถูกนำมาใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม 2) เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะกระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส และ 3) เพื่อป้องกันเด็กและเยาวชน และบุคคลที่บกพร่องด้านความสามารถอื่น ๆ จากอันตรายหรือ การถูกใช้ประโยชน์ในการเล่นการพนัน

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ได้ให้ความหมายของ คาสิโน<sup>27</sup> ว่า

1) ตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้คาสิโนคือการจัดการสถานที่ที่ผู้คนได้รับโอกาสในการเข้าร่วมในเกมคาสิโนสำหรับหนึ่งเกมหรือมากกว่านั้น

<sup>25</sup> Gambling Act 2005, Explanatory Notes: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/notes>

<sup>26</sup> Gambling Act 2005 CHAPTER 19, PART 1 INTERPRETATION OF KEY CONCEPTS, Principal concepts 1.

<sup>27</sup> Gambling Act 2005 Section 7

Casino

(1) For the purposes of this Act a casino is an arrangement whereby people are given an opportunity to participate in one or more casino games.

(2) In this Act “casino game” means a game of chance which is not equal chance gaming.

(3) But the Secretary of State may by regulations provide that a specified activity, or an activity carried on in specified circumstances, is to be or not to be treated as a casino game for the purposes of this Act (and subsection (2) is subject to regulations under this subsection).

2) ในพระราชบัญญัตินี้ “เกมคาสีโน” หมายถึง เกมแห่งโอกาสซึ่งมีโอกาสไม่เท่ากันในการเล่น เกม

3) เลขานุการแห่งรัฐอาจกำหนดให้กิจกรรมที่ระบุ หรือกิจกรรมที่ดำเนินการในสถานการณที่ กำหนดเป็นหรือไม่เป็นเกมคาสีโนตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (และอนุมาตรา (2) ซึ่งอยู่ภายใต้ บังคับข้อบังคับตามหมวดนี้) โดยที่เลขานุการแห่งรัฐอาจกำหนดข้อบังคับที่ตามประเภทของคาสีโนทั้ง คาสีโนระดับภูมิภาค ขนาดใหญ่ ขนาดเล็ก หรือขนาดต่ำกว่าขั้นต่ำสำหรับคาสีโนที่ได้รับอนุญาต

โดยการจัดประเภทตามข้อบังคับภายใต้มาตรา (5) อาจกำหนดประเภทโดยคำนึงถึง

- ก. จำนวนโต๊ะเกมที่ใช้ หรือกำหนดไว้ใช้สำหรับการเล่นเกมคาสีโนที่ระบุหรือประเภทของเกม คาสีโน
- ข. ตำแหน่งของโต๊ะเล่นเกมที่ใช้หรือกำหนดไว้สำหรับการเล่นเกมคาสีโนที่ระบุหรือประเภท ของเกมคาสีโน
- ค. ความเข้มข้นของโต๊ะเกมที่ใช้หรือกำหนดไว้สำหรับการเล่นเกมคาสีโนที่ระบุหรือประเภท ของเกมคาสีโน
- ง. พื้นที่ชั้นที่ใช้หรือกำหนดไว้สำหรับวัตถุประสงค์เฉพาะ
- จ. รวมถึงเรื่องใดๆ ก็ตามที่ระบุไว้ในวรรค (ก) ถึง (ง) หรือ
- ฉ. เรื่องอื่นใด (7) ภายใต้ข้อบังคับตามอนุมาตรา (5) อาจ (ก) รวมข้อกำหนดสำหรับกำหนด ว่าพื้นที่ชั้นใดที่จะถือว่าการใช้หรือกำหนดเพื่อวัตถุประสงค์ (b) รวมข้อกำหนดสำหรับ การพิจารณาว่ากิจกรรมใดที่ทำ หรือไม่เท่ากับการเล่นเกมคาสีโนที่ระบุหรือประเภทของ เกมคาสีโน (c) รวมข้อกำหนดสำหรับการพิจารณาว่าอะไรเป็นหรือไม่ควรถือเป็นโต๊ะเล่น เกม (และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในกรณีใดบ้างที่โต๊ะจำนวนหนึ่งจะถูกปฏิบัติเสมือนเป็นโต๊ะ เล่นเกมเดียว) (ง) กำหนดว่าโต๊ะเล่นเกมจะถือว่าการใช้งานหรือถูกกำหนดเฉพาะเมื่อ เงื่อนไขที่ระบุ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ในการใช้งาน ขอบเขตการ ใช้งาน หรือสถานการณการใช้งาน) เป็นที่พึงพอใจ

ดังนั้นประเทศอังกฤษจะมีเลขานุการแห่งรัฐเป็นผู้กำหนดข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคาสีโนโดย ใช้อำนาจที่กำหนดไว้ในมาตรา 7(5) ถึง (7) และมาตรา 355(1) ของพระราชบัญญัติการพนันปี 2005 ซึ่ง คาสีโนในอังกฤษจะถูกจัดประเภทตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการพนันปี 2005 ดังนี้ (ก) คาสีโน ขนาดใหญ่ (ข) คาสีโนขนาดเล็ก หรือ (ค) ต่ำกว่าขนาดขั้นต่ำสำหรับคาสีโนที่ได้รับอนุญาต โดยหากคาสีโน เป็นคาสีโนขนาดใหญ่หากพื้นที่รวมของส่วนต่าง ๆ ของคาสีโนที่ใช้สำหรับให้บริการการพนันเท่ากับหรือ มากกว่า 1,500 ตารางเมตร แต่น้อยกว่า 3,500 ตารางเมตร ส่วนคาสีโนเป็นคาสีโนขนาดเล็ก ถ้าพื้นที่รวม



ของส่วนต่าง ๆ ของคาสีโนที่ใช้สำหรับให้บริการการพนันเท่ากับหรือเกิน 500 ตารางเมตร แต่น้อยกว่า 1,500 ตารางเมตรและคาสีโนมีขนาดต่ำกว่าขนาดขั้นต่ำสำหรับคาสีโนที่ได้รับอนุญาต หากพื้นที่รวมของส่วนต่าง ๆ ของคาสีโนซึ่งใช้สำหรับให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการพนันน้อยกว่า 500 ตารางเมตร

การขออนุญาตจัดตั้งคาสีโนนั้นในพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการพนันแห่งสหราชอาณาจักรซึ่งเป็นผู้ควบคุมอุตสาหกรรมการพนันในสหราชอาณาจักรทั้งคาสีโนปกติและเกมสล็อตออนไลน์ ซึ่งคณะกรรมการการพนันแห่ง สหราชอาณาจักรต้องตรวจสอบให้แน่ใจว่าการพนันในสหราชอาณาจักรจะปราศจากอาชญากรรม การพนันในสหราชอาณาจักรมีความยุติธรรม และตรวจสอบให้แน่ใจว่าเด็กและผู้ที่ย่อแอได้รับการปกป้องจากการพนันในสหราชอาณาจักร โดยตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ได้บัญญัติถึงหน้าที่ของคณะกรรมการการพนันแห่งสหราชอาณาจักรไว้ในมาตรา 26 โดยการยื่นขออนุญาตบุคคลที่ยื่นขออนุญาตต้องยื่นต่อคณะกรรมการการพนันโดยยื่นใบสมัครที่มีข้อความตามมาตรา 69<sup>28</sup> เช่น ระบุกิจกรรมที่ต้องการขออนุญาต ที่อยู่ในสหราชอาณาจักร ค่าธรรมเนียม ใบสมัครห้ามทำโดยผู้เยาว์ เป็นต้น ในการพิจารณานั้นผลของการพิจารณาจะเป็นไปตามมาตรา 74<sup>29</sup> กล่าวคือ ให้ ปฏิเสธ ให้เฉพาะกิจกรรมหนึ่งหรือหลายกิจกรรม และปฏิเสธกิจกรรมอื่น ๆ โดยให้แจ้งไปยังผู้ขอทราบและหากปฏิเสธต้องแจ้งเหตุผล ในส่วนของคาสีโนคณะกรรมการอาจออกใบอนุญาตในรูปแบบของ “ใบอนุญาตดำเนินการคาสีโน” ตามมาตรา 65<sup>30</sup> โดยหลักการทั่วไปในการพิจารณาจะกำหนดไว้ในมาตรา 70<sup>31</sup> เช่น มาตรา 70 (1) ในการพิจารณาคำขอ คณะกรรมาธิการ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของใบอนุญาต คำนึงถึงความเห็นของผู้ขอความเหมาะสมในการดำเนินกิจกรรมที่ได้รับใบอนุญาต พิจารณาความเหมาะสมของเครื่องเกมใด ๆ ที่จะใช้ร่วมกับกิจกรรมที่ได้รับอนุญาต และพิจารณาความเหมาะสมของอุปกรณ์อื่นใดที่จะใช้ร่วมกับกิจกรรมที่ได้รับใบอนุญาต เป็นต้น ในส่วนของคาสีโนนั้นในการพิจารณาคำขอใบอนุญาตดำเนินการคาสีโนที่ไม่ใช่ระยะไกล คณะกรรมาธิการจะต้องคำนึงถึงนอกเหนือจากเรื่องทีระบุไว้ในมาตรา (1) คือ คำนึงถึงความมุ่งมั่นของผู้สมัครที่จะต้อง (ก) การปกป้องบุคคลที่เปราะบางจากการถูกทำร้ายหรือแสวงหาผลประโยชน์จากการพนัน และ (ข) ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่เป็นหรืออาจได้รับผลกระทบจากปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการพนันด้วยตามมาตรา 70 (3) ซึ่งหากขออนุญาตแล้วสถานที่เล่นคาสีโนจะแบ่งเป็นใบอนุญาตสถานที่คาสีโน (ก) “ใบอนุญาตสถานที่

<sup>28</sup> Gambling Act 2005 section 69.

<sup>29</sup> Gambling Act 2005 section 74.

<sup>30</sup> Gambling Act 2005 section 65.

<sup>31</sup> Gambling Act 2005 section 70.

คาสีโนระดับภูมิภาค” หากเกี่ยวข้องกับคาสีโนระดับภูมิภาค (ข) “ใบอนุญาตสถานที่คาสีโนขนาดใหญ่” หากเกี่ยวข้องกับคาสีโนขนาดใหญ่ และ (ค) “ใบอนุญาตสถานที่คาสีโนขนาดเล็ก” หากเกี่ยวข้องกับคาสีโนขนาดเล็ก

### บทวิเคราะห์

ประเทศฝรั่งเศส มีแนวคิดว่าการพนันทำให้สังคมไม่สงบและอันตรายต่อประชาชนจึงมีข้อห้ามมิให้จัดเล่นพนันเป็นการทั่วไป เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐตามกฎหมายการพนันที่กฎหมายอนุญาตคือ การเล่นพนันในดินแดนโพ้นทะเลบางแห่ง ชมรมพนัน คาสีโน และการเล่นพนันออนไลน์ โดยกฎหมายหลักที่ใช้ควบคุมจะบัญญัติไว้ในรัฐบัญญัติ แต่จะมีกฎหมายลำดับรองออกมากำกับดูแลในเรื่องของรายละเอียด เช่น กรณีดินแดนโพ้นทะเลอาจมีการตรารัฐกฤษฎีกา (décret) อนุญาตให้เรือเดินสมุทรขนส่งผู้โดยสารแบบไม่ประจำทาง และจดทะเบียนที่เฟรนช์โปลินีเซียเปิดคาสีโน หรือห้องเล่นการพนันได้ โดยผู้โดยสารที่มีบัตรโดยสารถูกต้องเท่านั้นที่สามารถเข้าใช้บริการได้ หรือในกรณีของชมรมการพนันรัฐบัญญัติบัญญัติให้การจัดเล่นพนันจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา ในส่วนของคาสีโนนั้นมีประกาศกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการอนุญาตให้เปิดคาสีโนและสถานเทศบาลในเขตพื้นที่ต้องอนุญาตด้วย

ประเทศแอฟริกาใต้ เดิมเห็นว่าการพนันผิดกฎหมายมีเพียงการแข่งขันม้าที่เป็นการพนันชนิดเดียวที่อนุญาต ต่อมารัฐสนับสนุนให้มีการเปิดคาสีโนขนาดใหญ่ ไม่อนุญาตให้เปิดคาสีโน หรือสถานที่เล่นพนันขนาดกลางหรือขนาดเล็กในผังบาร์ต่าง ๆ เนื่องจากประสงค์ที่จะให้เกิดประโยชน์แก่คนในชุมชนที่อยู่ใกล้สถานที่เล่นพนันหรือบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนัน ส่งผลให้มูลค่าที่ดินเพิ่มสูงขึ้น ทั้งยังเกิดการพัฒนาโครงการอื่น ๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับธุรกิจคาสีโน เช่น ห้างสรรพสินค้า เป็นต้น แอฟริกาใต้มีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการพนันขึ้นมาเรียกว่า กฎหมายการพนันแห่งชาติ ค.ศ. 2004 (National Gambling Act of 2004) โดยมีคณะกรรมการการพนันแห่งชาติ (National Gambling Board - NGB) ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล หรือควบคุมการประกอบกิจการพนันทุกประเภทที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้สามารถดำเนินการได้ และมีหน่วยงานพิจารณาออกใบอนุญาตประจำเขตปกครอง (PGRAs) ในการกำกับดูแลเรื่อง ออกใบอนุญาตระดับประเทศ และใบอนุญาตระดับเขตปกครอง ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ขจัดหรือต่อสู้กับการพนันผิดกฎหมาย และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ เช่น การพิจารณาเห็นชอบเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์การให้เช่า หรือโอนการครอบครองเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่ใช้เล่นพนันของผู้รับอนุญาตรายเดิม นอกจากนี้ยังมี

กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องคือกฎหมาย Financial Intelligence Centre Act และกฎหมายของเขตปกครองที่มีการขออนุญาตประกอบกิจการในเขตปกครองนั้น ๆ

ประเทศฟิลิปปินส์ มีองค์การที่กำกับดูแลการพนัน ชื่อ PAGCOR เป็นชื่อย่อของ The Philippine Amusement and Gaming Corporation (บริษัทบริหารจัดการกิจกรรมบันเทิงและการพนันแห่งฟิลิปปินส์) จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายที่ออกโดย ฝ่ายบริหาร คือ คำสั่งประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ ทำการบริหารและออกใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันประเภทต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายฉบับเดียว ที่เรียกว่า กฎบัตรของ PAGCOR (PAGCOR's Charter) นอกจากการทำหน้าที่หลักในการกำกับดูแลกิจการพนัน PAGCOR ยังมีพันธกิจในการประกอบกิจการพนันเพื่อแสวงหาผลกำไรจากรูทิจพนัน ฟิลิปปินส์มีคาสีโน 2 ประเภท คือ 1. คาสีโนขนาดใหญ่ ซึ่งในพื้นที่เดียวกันมีสิ่งบันเทิงอื่น ๆ แบบครบวงจร และ 2. คาสีโนขนาดเล็ก โดยมีจำนวนโต๊ะพนัน เครื่องเล่นพนันอื่น ๆ น้อยกว่าคาสีโนใหญ่ โดยคาสีโนขนาดเล็กบางแห่งมักเป็นเพียงส่วนหนึ่งในสถานที่ให้บริการของธุรกิจอื่น ๆ เช่น โรงแรม รีสอร์ท ห้างสรรพสินค้า เป็นต้น

ประเทศสิงคโปร์ มีพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน 2006 เพื่อควบคุมการดำเนินการ การจัดทำข้อบังคับ การจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลคาสีโน การออกใบอนุญาตคาสีโนจะอยู่ภายใต้หน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์ซึ่งมีอำนาจในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสำหรับคำร้องขอใบอนุญาตคาสีโน เฉพาะเกมที่ได้รับการอนุมัติจากหน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์เท่านั้นที่เล่นกันในสถานที่คาสีโนได้

ประเทศอังกฤษ มีพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อป้องกันไม่ให้การพนันเป็นที่มาของอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือถูกนำมาใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะกระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส และเพื่อป้องกันเด็ก เยาวชน และบุคคลที่บกพร่องด้านความสามารถอื่น ๆ จากอันตราย หรือการถูกใช้ประโยชน์ในการเล่นการพนัน ในอังกฤษมีการจัดตั้งคณะกรรมการการพนัน (National Gambling Committee) เป็นผู้ดำเนินการ และบังคับใช้กฎหมายการพนันฉบับนี้ เช่น การขออนุญาตจัดตั้งคาสีโน เป็นต้น

จะเห็นได้ว่าการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานที่ที่เล่นพนันประเทศต่าง ๆ พบว่า ทุกประเทศไม่ได้เปิดให้มีการพนันอย่างเสรี ยังคงกำหนดให้การพนันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย จะประกอบกิจการการพนันได้ต้องมีกฎหมายให้อนุญาต ข้อเหมือนของแต่ละประเทศคือ จะมีกฎหมายที่เป็นฉบับหลักที่ใช้ในการกำกับดูแลการพนันที่อนุญาต เช่น ประเทศสิงคโปร์มีพระราชบัญญัติควบคุมคาสีโน 2006 ประเทศแอฟริกาใต้กฎหมายการพนันแห่งชาติ ค.ศ. 2004 ประเทศอังกฤษมีพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ประเทศฟิลิปปินส์มีกฎบัตรของ PAGCOR เป็นต้น ซึ่งมีลักษณะของลำดับศักดิ์ของกฎหมายคล้าย

พระราชบัญญัติของประเทศไทย และจะมีกฎหมายลำดับรองออกมาในส่วนของรายละเอียดการอนุญาต ข้อแตกต่างของแต่ละประเทศ คือ

### 1. องค์การควบคุม

จากการศึกษาพบว่าประเทศส่วนใหญ่มีการจัดตั้งองค์กรมาช่วยกำกับดูแลเพื่อให้เป็นไปตาม บทบัญญัติของกฎหมายได้แก่ แอฟริกาใต้มีคณะกรรมการการพนันแห่งชาติ (National Gambling Board - NGB) เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายการพนันแห่งชาติ ค.ศ. 2004 (National Gambling Act, 2004, Act No 7 of 2004) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล หรือควบคุมการประกอบกิจการพนันทุก ประเภทที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้สามารถดำเนินการได้ โดยจะมีหน่วยงานพิจารณาออกใบอนุญาตประจำ เขตปกครอง (PGRAs) ในการกำกับดูแลเรื่อง 1) ออกใบอนุญาตระดับประเทศ และใบอนุญาตระดับเขต ปกครอง 2) ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย คือกฎหมายของรัฐบาลกลางและกฎหมายของเขต ปกครองรวมทั้งตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขใบอนุญาต 3) จัดหรือต่อสู้กับการพนันผิดกฎหมาย 4) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ เช่น การพิจารณาเห็นชอบเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์การให้เช่า หรือโอนการครอบครอง เครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่ใช้เล่นพนันของผู้รับอนุญาตรายเดิม ประเทศฟิลิปปินส์มีคณะกรรมการบริหาร (Board of Directors) บรรษัทบริหารจัดการกิจกรรมบันเทิงและการพนันฟิลิปปินส์ (Philippine Amusement and Gaming Corporation: PAGCOR) ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการคาสิโน และเป็นองค์กรที่สามารถทำธุรกิจคาสิโนเพื่อแสวงหาผลกำไรได้ ประเทศสิงคโปร์มีคณะกรรมการกำกับ ดูแลการพนัน (Gambling Regulatory Authority: GRA) ทำหน้าที่ทั้งตรวจสอบ ควบคุม กำกับดูแลการ พนัน และประเทศอังกฤษมีการจัดตั้งคณะกรรมการการพนัน (National Gambling Committee) ที่เป็น องค์กรที่ดำเนินการกำกับดูแลการพนัน และบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005

ส่วนประเทศฝรั่งเศสไม่ได้กำหนดองค์กรมาควบคุมโดยเฉพาะ แต่มีประกาศกระทรวงที่กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการการอนุญาตให้เปิดคาสิโน และมีการกำหนดให้สภาเทศบาลในเขตพื้นที่มีส่วนร่วมใน การอนุญาตด้วย เพราะการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เปิดคาสิโนต้องพิจารณาหลังจากมีการไต่สวน ข้อเท็จจริงและพิจารณาบันทึกเงื่อนไขการดำเนินการที่จัดทำโดยสภาเทศบาลและรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว

### 2. การแบ่งประเภทของคาสิโน

การประเภทของคาสิโนมีการแบ่งตามขนาด เช่น อังกฤษ มีการแบ่งคาสิโนตามขนาดของพื้นที่รวม ของส่วนต่าง ๆ ที่ใช้สำหรับคาสิโนที่ให้บริการการพนัน และแบ่งตามสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ฟิลิปปินส์ แบ่งตามสิ่งอำนวยความสะดวกและอุปกรณ์ เช่น ประเทศฟิลิปปินส์มีคาสิโนสองประเภท คือคาสิโนขนาดใหญ่ คือ คาสิโนที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบวงจร และคาสิโนขนาดเล็กคือคาสิโนที่มีอุปกรณ์การเล่น น้อยกว่าขนาดใหญ่ อาจตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่อื่น เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม

### 3. การกำหนดสถานที่ตั้งสถานที่เล่นการพนันคาสีโน

บางประเทศจะกำหนดจำนวนโดยเฉพาะ เช่น แอฟริกาใต้กำหนดจำนวนไว้ 40 แห่ง ประเทศฝรั่งเศสกำหนดเขตไว้ 5 เขต ฟิลิปปินส์มีการจัดตั้งไว้หลายเขตประเทศกับหลายพื้นที่ทำให้มีคาสีโนจำนวนมาก ส่วนประเทศบางประเทศยังไม่มีกำหนด

### 4. ข้อกำหนดอื่นๆ

กรณีประเทศฟิลิปปินส์มีการกำหนดสถานที่ตั้งคาสีโนขนาดเล็กไว้ว่าต้องอยู่ไกลจากสถานศึกษาและศาสนสถาน ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง หรือประเทศฝรั่งเศสที่กำหนดบทบาทของท้องถิ่นในการขออนุญาตตั้งคาสีโน

## บทสรุป

กฎหมายเกี่ยวกับสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นพนันประเภทคาสีโนนั้น จากการศึกษาเอกสารพบว่ากฎหมายจะมีกฎหมายหลักคือกฎหมายที่ใช้ควบคุมหลัก เช่น การควบคุม ประเภท ข้อห้าม การขออนุญาต หน่วยงานที่รับผิดชอบ เป็นต้น ส่วนรายละเอียดเงื่อนไขต่าง ๆ มักถูกกำหนดไว้ในข้อบังคับ ประกาศ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งมีเนื้อหา รายละเอียดค่อนข้างมาก

ในเรื่องขององค์กรที่ควบคุมกำกับดูแลนั้น จะมีการตั้งกรรมการที่มีชื่อเฉพาะเพื่อมาควบคุมดูแลอนุญาต ซึ่งอาจมาจากหน่วยงานกลาง หรือหน่วยงานตามเขตพื้นที่ปกครอง

ส่วนประเภทของคาสีโนนั้น ส่วนใหญ่จะมีการแบ่งตามสิ่งอำนวยความสะดวกและอุปกรณ์ เช่น ประเทศฟิลิปปินส์มีคาสีโนสองประเภท คือคาสีโนขนาดใหญ่ คือ คาสีโนที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบวงจร และคาสีโนขนาดเล็กคือคาสีโนที่มีอุปกรณ์การเล่นน้อยกว่าขนาดใหญ่อาจตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่อื่น เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม และมีการแบ่งตามขนาดของพื้นที่รวมที่ใช้สำหรับคาสีโน เช่นในประเทศอังกฤษ

ในส่วนของสถานที่ตั้งคาสีโน จะรับการจัดตั้งโดยกฎหมายของแต่ละประเทศโดยเฉพาะ ซึ่งจำนวนประเทศฟิลิปปินส์กับแอฟริกาใต้กำหนดการจัดตั้งไว้หลายเขต หลายพื้นที่ทำให้มีคาสีโนจำนวนมาก ส่วนประเทศบางประเทศมีการจัดตั้งคาสีโนเพียงไม่กี่แห่ง

อย่างไรก็ตามหากประเทศไทยจะมีกฎหมายที่อนุญาตให้การพนันบางชนิดเป็นเรื่องที่ชอบด้วยกฎหมายในส่วนของการจัดตั้งคาสีโนนั้น อาจกำหนดให้มีที่เดียวที่สร้างเป็นคาสีโนขนาดใหญ่ครบวงจรเพื่อให้ง่ายต่อการกำกับดูแลก่อน และอาจตั้งคณะกรรมการเฉพาะที่มีหน้าที่กำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งองค์ประกอบของคณะกรรมการควรมาจากหลากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่หากจะตั้ง

สถานประกอบการการพนันหลายที่หลายจังหวัดอาจจะกำหนดตามจังหวัดโดยคำนึงถึงจำนวนประชากร เช่น 1 ล้านต่อที่ คาสิโน จะทำให้ตั้งคาสิโนได้หลายพื้นที่ แต่กฎหมายต้องเข้มงวดในข้อบังคับ ข้อห้าม การทำประโยชน์เพื่อสังคม การจัดเก็บภาษี ระยะห่างจากสถานที่สำคัญ การเข้าถึงของประชาชนที่เข้าถึงง่าย การจัดการหนี้สินของประชาชน รวมถึงการพนันในประเทศไทยยังค่อนข้างอ่อนไหว จึงอาจจะกำหนดพื้นที่ตามข้างต้นได้ยาก การจัดตั้งคาสิโนแห่งใหญ่แห่งเดียวที่เป็นคาสิโนแบบสมบูรณ์แบบอาจเหมาะสมกับประเทศไทยมากกว่า ในส่วนของสถานที่เล่นการพนันอื่น เช่น คาสิโนขนาดเล็ก สถานที่เล่นบิงโก ฯลฯ ควรคำนึงถึงการเข้าถึงง่ายของประชาชนมีผลให้เพิ่มจำนวนประชาชนในการเล่นการพนันได้ง่ายขึ้น การจำกัดอายุ การกำหนดจำนวนเครื่องเล่นให้เหมาะสม อย่างไรก็ตามอาจต้องเพิ่มกฎหมายเฉพาะสำหรับกรณีต่อไป

### ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำกฎหมาย

1. เรื่องการกำหนดนิยาม ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ไม่ได้มีการนิยาม “สถานที่” ไว้ ผู้วิจัยเห็นว่าหากต้องการกำหนดนิยามควรดูต้นแบบกฎหมายสิงคโปร์ นิยามว่า “สถานที่” สถานที่ใด ๆ ไม่ว่าจะสร้างขึ้นหรือไม่ก็ตาม และไม่ว่าจะอยู่ใต้ดินหรือใต้น้ำ หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของพื้นที่ดังกล่าว หรืออาคารหรือโครงสร้างใด ๆ ไม่ว่าจะอยู่ใต้ดินหรือใต้น้ำ หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของอาคารหรือโครงสร้าง และยังรวมถึงยานพาหนะ รถไฟ เรือ หรือเครื่องบินหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของยานพาหนะ และยังใช้กับสถานที่ใด ๆ ที่ไม่ใช่คาสิโน แต่ไม่ใช่กับสถานที่ในใบอนุญาตคาสิโนที่ได้รับภายใต้มาตรา 49 ของพระราชบัญญัติการควบคุมคาสิโน 2006

“คาสิโน” สถานที่ใด ๆ หรือส่วนหนึ่งของสถานที่ภายในที่ตั้งที่กำหนดให้บุคคลอาจเข้าร่วมเกมหนึ่งเกมใดหรือมากกว่านั้น ภายใต้เกมที่ได้รับอนุมัติจากหน่วยงานกำกับดูแลการพนันของสิงคโปร์ โดยให้ผู้ประกอบการคาสิโน กำหนดเกมที่เล่นในคาสิโนของผู้ประกอบการคาสิโน กำหนดโหมดการเล่นในคาสิโน และกฎสำหรับเกมในคาสิโน ทั้งให้เผยแพร่รายชื่อเกม โหมดการเล่น และกฎกติกาสำหรับเกมเหล่านั้นที่ได้รับการอนุมัติ

2. การแบ่งประเภทคาสิโน อังกฤษการแบ่งตามขนาดของพื้นที่รวมของส่วนต่าง ๆ ที่ใช้สำหรับคาสิโนที่ให้บริการการพนัน ฟิลิปปินส์แบ่งตามสิ่งอำนวยความสะดวกคือมีคาสิโนสองประเภท คือคาสิโนขนาดใหญ่ คือ คาสิโนที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบวงจร และคาสิโนขนาดเล็กคือคาสิโนที่มีอุปกรณ์การ

เล่นน้อยกว่าขนาดใหญ่ อาจตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่อื่น เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม ผู้วิจัยเห็นว่าการแบ่งประเภทคาสีโนควรจะพิจารณาจากพื้นที่รวมของส่วนที่ใช้เล่นคาสีโนแบบประเทศอังกฤษ

3. การกำหนดสถานที่ตั้ง แอฟริกาใต้ กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและอุตสาหกรรมออกประกาศกำหนดจำนวนใบอนุญาตไว้จำนวน 40 ใบอนุญาตในเขตปกครองต่าง ๆ ส่วนฝรั่งเศส กำหนดเขตจัดตั้งไว้ผู้วิจัยเห็นว่าควรกำหนดเขตไว้เหมือนประเทศฝรั่งเศสเนื่องจากรัฐบาลสามารถควบคุมเขตจัดตั้งได้ตั้งแต่แรกเพื่อการบริหารจัดการ และการกำกับดูแล

4. ในส่วนของเงื่อนไขอื่น ๆ นั้น ผู้วิจัยเห็นว่าควรกำหนดระยะห่างของคาสีโนไว้ให้ชัดเจนว่าไม่อยู่ในใกล้สถานที่ใดบ้าง

### เอกสารอ้างอิง

พล โฉมฉาย, คำบรรยายเรื่องการพนันชนิดต่าง ๆ ที่ขึ้นสู่ศาล (ออนไลน์), 2560.

สุชาวัฒน์ คำภีรานนท์, “การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการพนันออนไลน์” ใน วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร ปีที่ 6 เล่มที่ 1 (พฤศจิกายน – เมษายน 2558) หน้า 229-239.

ประพันธ์ สถิตศาสตร์, “การจัดการธุรกิจสถานคาสีโน กรณีศึกษา สถานคาสีโน สตาร์เวกัส เมืองปอยเปต ประเทศกัมพูชา” ใน วารสารรังสิตบัณฑิตศึกษาในกลุ่มธุรกิจและสังคมศาสตร์ ปีที่ 4 เล่มที่ 2 (กรกฎาคม - ธันวาคม 2561) หน้า 129-145.

ปิยอร เปลี่ยนผดุง. **กฎหมายพนันฟิลิปปินส์**. ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.), 2566

ศุภวัฒน์ สิงห์สุวรรณ, **ภาพรวมเกี่ยวกับกฎหมายการพนันของประเทศฝรั่งเศส**, ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนันคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.), 2556.

ไพศาล ลิ้มสถิต และคณะ, **มาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันในต่างประเทศ**, คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.), 2556.

พงศกร เรืองเดชจจร, PAGCOR องค์การกำกับดูแลการพนันของประเทศฟิลิปปินส์, คณะ  
เศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการ  
สร้างเสริมสุขภาพ (สสส.), 2566.

The Casino Control Act 2006 ประเทศสิงคโปร์

Gambling Act 2005 ประเทศอังกฤษ

Marina bay sands Singapore Retrieved September 25, 2022 [https://www-marinabaysands-  
com.translate.google/casino/our-  
games.html?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=th&\\_x\\_tr\\_hl=th&\\_x\\_tr\\_pto=op,sc](https://www-marinabaysands-com.translate.google/casino/our-games.html?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=th&_x_tr_hl=th&_x_tr_pto=op,sc)